

江苏江阴:

# 奋力探索“善治、共治、数治”基层治理新模式

江苏省江阴市深入学习贯彻习近平总书记关于基层社会治理重要论述,紧紧围绕“在推进社会治理现代化上实现新提升”重大要求,以全国党建引领乡村治理试点为契机,深入落实中央和省市委关于党建引领基层治理的部署要求,夯实组织体系、强化治理力量、拓展多元渠道,不断探索“善治、共治、数治”基层治理新模式。

## 坚持党建引领 健全基层治理“善治”体系

一是强化顶层设计。出台全国党建引领乡村治理试点“基石工程”实施方案,市领导牵头挂帅,部门协同、专班推进、联动落实,拧紧镇村党组织书记责任链条。市镇村实施党建引领基层治理“书记项目”109个,25个机关部门党组织认领44项重点攻坚项目。

二是织密组织体系。推进“支部建在网格(小区)上”,全面构建镇(街道)党(工)委—村(社区)党组织—网格(自然村、小区)党组织—微网格(党员中心户)“四级组织体系。将微网格作为基层治理最小单元,配备1名党员骨干、1名联络员、3名志愿者,形成“1+1+3”金字塔式微

治理架构。推行党群驿站进小区,把便民事项预约、困难帮扶上门、重要事项代办”等优质服务送到群众身边,积极打造社情民情的收集点、便民惠民的服务站、化解纠纷矛盾的暖心坊。

三是推动党建联建。扩大党建“朋友圈”,深入推动村(社区)、机关部门、非公企业、商会协会党建互联互通,打造“澄张虞”“锡常”“先锋红小二”等170多个基层治理类党建联建品牌,深度挖掘需求、资源、项目”三张清单,以资源共享、优势互补、互利共赢合力解决重点难点问题,不断升级基层治理内核。

## 深化协同联动 凝聚基层治理“共治”力量

一是头雁领航提能力。把加

强基层干部队伍建设、提升基层治理能力放在重要位置,出台村(社区)干部专业化“1+4”系列文件,在全市率先将专业化体系建设覆盖至全体村(社区)干部,制定村(社区)干部“敢为十条”,创新实施“青苗计划”“苗圃计划”“澄就未来·墩苗”行动,组织开展党建引领基层治理思享汇、“学看比拼”走村观摩等活动。在全国率先建立北京大学乡村振兴研究与实践江阴基地,借助“最强大脑”,在理论研究、实践探索、人才培育等方面开展全方位、深层次合作,开设“江阴大学堂·博雅讲堂”,不断夯实基层治理力量。

二是先锋示范激活力。深化村社党员联户、机关党员联群制度,设立2832个党员中心户(先锋驿站),推动在职党员到居住

地“三报到三服务”,开展“民情帮帮团”“党群议事会”“民生七点办”等共商共治活动。实施党建引领“微幸福”项目,开展“幸福来敲门”“圆梦计划”等10余项关爱行动,推动党员成为基层治理的最活跃力量。

三是多元参与聚合力。深化党建带群建“党建+统战”、离退休干部党建工作,分别实施“群心共治”“同心共治”“银领先锋”助力基层治理专项行动,统筹整合工青妇群体、党外人士、乡贤、离退休干部等力量,汇聚基层治理强大合力。实施“聚新入格”新就业群体助力基层治理专项行动,鼓励引导1800余名快递小哥、外卖小哥成为基层治理“流动哨兵”,及时发现上报各类苗头性、倾向性安全隐患和矛盾风险;暨阳红骑士数字管理平台”在全省推广运用。

## 创新数字赋能 夯实基层治理“数治”底座

一是机制创新聚协作之力。市委组织部牵头城运中心等6

个部门,实施党建引领智慧社区(数字乡村)建设三年行动,破除部门间数据壁垒,整合全市近22亿条大数据资源,集成50多个业务信息系统,为全市村(社区)免费打造“澄心治”数字化平台,以党建引领之“统”,破多头建设之“困”,筑数字治理之“基”。

二是试点推进引共建之智。联合政法、农业农村、民政等14个部门组建“一网统管”工作专班,与首批35个试点村(社区)结对共建,建立治安防控、线上问诊、乡村治理积分制、智慧养老等90个应用场景“清单库”,同步引入运营商、银行、物业公司等10多家市场主体,全力探索数字治理“一村一品”示范样板。

三是标准先行筑规范之基。在全国同类城市中率先发布智慧社区(数字乡村)建设规范和评价体系,从设施完善、数据共享、场景建设和居民共治等方面构建综合评价指标体系,定期评价试点情况,在全市推广运用“共性+个性”应用场景,形成“建设+运营”闭环管理模式。

(据《中国组织人事报》)

## 解锁基层治理“幸福密码”

### ——湖南省涟源市探索党建引领基层治理“最优解”

基层治理关系人民生活幸福和社会长治久安。让每一个“神经末梢”畅通、每一个“基层细胞”活跃,高质量发展才能稳步前行。

怎样在一张总面积1830平方公里、总人口114万的答卷上,答好基层治理的时代考题?

湖南省涟源市奋勇争先,以“三长制”为重要抓手,做强党建、做优服务、做活治理,涌现“涟源‘先锋行’”“蓝田和”“白马头”“茅塘好代表”等一批党建引领基层治理典型品牌,破解制约基层治理效能提升难题,寻找党建引领基层治理的涟源“最优解”,实现“小事不出组(小区),大事不出村(社区)”的良好局面。

## 强基、固本、增效

——基层基础全面过硬,释放基层治理势能

去年,涟源市举办首届党建引领乡村振兴“大比武”活动,通过文艺汇演、互动访谈、产品展示、表彰先进等方式,展现乡村振兴工作成果。现场为10名乡村振兴担当作为好书记”和10个“五星堡垒”基层党组织颁奖,激励党员干部真抓实干、攻坚克难,提振乡村振兴精气神。

社会治理的重心在基层,基层治理的关键是坚持以党建为

引领。

聚焦“谁来引领、怎么引领、如何支撑、如何服务”,涟源市不断创新党建引领基层治理的方法路径,高度重视基层党组织建设,实施基层党建“四基三创”三年行动,开展基层党建“大比武”,推出2023年基层党建工作重点任务清单,整顿软弱涣散基层党组织,培育壮大村级集体经济。开展农村党建“整建提质”、城市党建“融城聚力”、机关党建“提标赋能”、两新组织“扩面提质”四大专项行动,全力推动全市各领域基层党组织全面进步、全面过硬。

涟源市按照“围绕中心、抓党建、抓好党建促发展”原则,全面加强村级组织,通过选树一批“星级堡垒”基层党组织和优秀党组织书记,形成你追我赶、创先争优的良好氛围,让基层党组织有资源为群众办事、有能力抓基层治理。

同时,加强人才队伍建设,尽锐出战派出新一轮驻村工作队200支537人,大力做好“土特产”文章,郭辣妈成功申报国家级重点农业龙头企业,桥头河镇被认定为首批国家农业产业强镇。率先开展“党建红”引领“生态绿”,建立“碧水支部”38个、“碧水党小组”196个,常态化发挥党建力量守护碧水蓝天。

## 人熟、地熟、事熟

——“三长制”联点到户,将群众“烦心事”变成“暖心事”

3月6日,涟源市白马镇牛角山村村民石娇辉走过崭新的雄狮桥到对面散步。“旧桥仅1米宽还没护栏,容易掉落且影响出行,我向邻长反映情况,两个多月,桥面不仅拓宽还加了护栏,方便出行。”石娇辉说。

小小村(社区),千头万绪,管好“小事”就是治理“大事”。如何聚众智、汇众力,听民意、集民声,把村(居)民的烦心事变成家门口的暖心事?

面对村(社区)干部人少、事多、任务重、压力大等“末梢困境”,如何切实为基层减负,给实干赋能,涟源市按照省委组织部“做实做细‘三长制’”工作要求,结合娄底“一切工作到支部”工作安排,在村(社区)党支部基础上,实施“三长制”,赋能基层治理。相邻的5至15户为邻,村(居)民小组为组,2至3个小组为片,每邻民主推选1名群众代表为邻长,村组干部按照居住区域就近担任组长和片长。全市506个村(社区)共选配片长2381名、组长9449名、邻长25173名。

涟源市利用“三长”人熟、地熟、事熟等优势,紧扣“上传下达、

化解矛盾、凝聚人心、服务群众”四项职责,畅通“线上+线下”民意收集平台,优化组建“三长连心桥”微信群,及时传达上级有关惠民政策、实现信息互联互通、难题共同化解、发展群策群力,形成沟通“零距离”、服务“常在线”的“三长制”工作常态,去年通过微信群“越策越发展”等线上平台共收集群众诉求1800余条。

同时,线下进行走访联系,对民情走访中收集到的问题及时处理,建立“发现、反映、解决、反馈”问题的闭环机制。“三长”为群众提供微服务89000余次,上报有效事件9900余条,解决路灯维修、安全隐患等其他事件2000余条,做到解难题、办实事、解民忧、暖民心。

## 共建、共治、共享

——创新“党建+”模式,构建基层治理新生态

社会治理没有局外人、旁观者。面对更加多元的诉求,涟源市做足党建引领文章,创新“党建+基层治理”模式,构建“党建+群众自治”“党建+共建共享”“党建+矛盾调解”“党建+志愿服务”的基层治理新生态,充分凝聚党员、群众等多元主体的“自治力量”,建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,有效激发治理活力。

涟源市探索开展“先锋行”实践活动,组织全市82个机关事业单位党组织与33个城市社区结对,制定《共驻共建清单》,参与社区的基层治理和议事决策;组建志愿服务队,认领居民“微心愿”,实现服务资源往基层走、服务难题在基层解决。目前,涟源商定共驻共建清单276项,开展巡逻活动9000余次,收集群众意见建议1128条,排除化解风险隐患、矛盾纠纷945起。

茅塘镇从激发基层治理主体的创新活力为突破口,探索推行“茅塘好代表”基层治理模式,以积分制管理为核心,通过广泛动员、常态服务、积分评比、表彰先进,引领全镇“人人争当好代表,个个都是代言人”。目前,茅塘好代表”共开展联系帮扶服务3360余人次,为企业发展解决困难、调处矛盾237次,发展壮大湘中黑牛、藏香猪、龙山红茶等一批农业产业项目。

蓝田街道打造“蓝田和”矛盾调解品牌,采取“党建+文化”的模式,成立中共蓝田街道蓝田和调解室临时支部委员会,设立党员先锋岗,积极发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用,让党员成为调解工作的中坚力量。“蓝田和”被评为全省20个示范带动综治中心之一。(据《湖南日报》)