

北京东城发布社区治理手册

基层治理有了新“标尺”



北京市东城区近日发布《五力领航——东城区街道(社区)治理实践指导手册(2021)》,旨在通过可操作、可量化、要素齐又有挑战的指标体系,给街道、社区提升治理能力和水平提供自测“标尺”。

“五力”包括协商力、培育力、行动力、创新力、合作力,指导手册有30条举措。

东城区副区长薛国强对“五

力”进行了解释:协商力,是街道社区协调各方参与议事协商的能力;培育力,是街道社区培育发展社区社会组织,培育居民公共精神和责任担当的能力;行动力,是街道社区带领居民从参加社区活动提升为参与社区公共事务的能力;创新力,是街道社区运用新理念新方法解决问题、推进治理的能力;合作力,是街道社区整合资源和各类力量联动开展治理的能力。

前门地区是北京最重要的历史风貌保护区,但区内基础设施年久失修,遇到修修补补时,施工单位有时也会和居民有些小摩擦。

对此,前门街道提出了“民情恳谈会”的创意。各利益相关方利用开放性的议事协商空间,充分表达利益诉求,增加了互信和理解。以“民情恳谈会”为起

点,前门街道在实践过程中逐渐形成了三级协商平台贯通的议事协商工作机制。

如今,类似前门街道这样“居民关心的事,让居民议起来”的协商精神,已经成为东城区社区基层治理的精神内核之一。

在东城区,体育馆街道四块玉社区设立流动议事厅,创立了“居民共享家”,把废弃的锅炉房变身小清新的社区邻里中心;苏州街打造了“不停车”的最美胡同;建国门街道由“金牌小巷管家”组建的西总布胡同自管会,使胡同成了“有人管、有人护”的美丽街巷……

这些鲜活的社区治理案例在《指导手册》中都能看到,在每个维度都给基层提供了“查漏补缺”的参照系。

(据《中国青年报》)

全国首家社区动物文明建设协会在杭州成立

全国首家社区动物文明建设协会登记成立暨社区动物文明建设经验推广会9月19日上午在浙江省杭州市举行。会议的主题是全国首家动物文明建设社区社会组织的成立、文明养犬社区自治法治化实践探讨、社区社会组织备案的政策法律依据以及运行经验推广。

中南财经政法大学法学院钱叶芳教授主持会议开幕环节。海天社区居民委员会城管委员汪博认为,社区、物业、协会联动,流浪动物的确少了很多,而且环境也變得更好,社区也将动物文明建设作为一个主要工作做。野风物业下沙区域总监左涛认为,养宠问题是每个小区,也是物业公司现在工作的一个难点,因为确实生活质量提高了,但业主自律这一块还是做不到,动物文明建设协会的成立对物业这个工作帮助很大,希望每个小区都有这么一个组织协助小区管好流浪动物和养犬文明倡导工作。

在“文明养犬法治化实践中基层自治的必要性”主题发言环节,杭州市城市管理局环境卫生监管处朱燕副处长认为,社区动物文明建设协会这样的自治组织,是对政府管理的非常有益的补充,也是基层依法治理体系建设的一个探索,希望能够形成成熟的具有复制性的创新和实践经验,形成一些切实可行的工作方案,以便后续政府部门在基层自治方面做一些推进推广。同时,她建议动物文明建设协会在运作的过程中应当依法依规,比如抓捕流浪犬是政府的职能,协

会只能协助抓捕,不能越界。

杭州市城管局市容景观中心市容秩序科高海波副科长对海天社区动物文明建设协会今后的工作提出要求,开展宣传活动,为社区养犬人提供服务,在免疫、驱虫方面加强沟通。

钱塘区综合行政执法局环卫管理科严建明科长提出三点意见,一是作为业务主管部门,肯定是支持这个公益社会组织配合政府做一些事情,但前提要在法规允许的一个范围内开展工作;二是宣传形式要多元化,可以组织一些公益活动,比如说通过邀请爱犬人士一起来分享养犬过程中的一些故事,交流安全经验;三是要形成合力,在城管局的行业管理以及街道具体管理的前提下,一些政府的相关部门、社区物业以及公益组织甚至是市民群众个人都能够参与到这个养犬的管理中来了。

白杨街道办事处犬类管理负责人施俊认为,社区常会因养犬问题发生纠纷,街道要进行规范。城市养狗中特别是自繁自养品种犬猫的现象非常严重,造成城市里的狗数量居高不下,疫情期间更加严重。现在有了一个社会组织,街道应该支持,希望大家共同建设好海天社区这个试点。

中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心徐凯讲师认为,不文明养犬问题以及流浪

动物问题,实际上是城市社会特有的现象。陌生人社会、流动社会决定了人的行为与心理:一方面,陌生人社会中人的心灵孤独需要寻找动物伴侣。另一方面,陌生人社会又决定了不规范养犬行为很难受到舆论的控制。高速流动的社会必然导致流浪动物问题不断,高度陌生化社会必然导致养犬行为难以很好规范。因此,为了应对社会结构性难题,必须组织起来。通过组织化的方式去解决现代社会人的流动性困境和由此带来的社区动物问题。

海天社区动物文明建设志愿者代表朱娟娟分享了海天社区动物文明建设协会的发展历程和工作成果,她介绍了在有业主投诉不文明养犬行为和流浪动物扰民等情况下海天社区的人性化做法。因为社区、业委会、物业缺少人力、精力和专业能

力,海天动文会应运而生,整合各方资源,汇集了本小区及周边小区热心业主、流浪动物救助专业人士、宠物医生等会员团队,在文明养犬和流浪动物管控中分工明确、团结协作,确保协会的工作顺利推进。

“社区社会组织设立的政策法律解读”环节由中南财经政法大学动物法研究所(筹)副所长徐凯主持。首先由山东大学动物保护研究中心郭鹏主任发言。郭主任认为,在处理社区中人与动物的关系问题上,我们就需要同时尊重与发挥人与其他动物的这种能动性。充分发挥社区自治的能动性,来配合政府相关部门的工作并减少职能部门的压力,这都是未来社区管理的一个重要发展方向。社区问题是需要社区来解决的,社区的管理部门与社会自发的组织就成为这种转化中的关键角色。海天社区是这种

转化的一个非常好的样板。通过社区中关注公益问题的人的积极努力,我们真正实现了大学研究机构、社区管理机构、政府职能部门与社会自我管理机构的联合,实现了社区自我管理上的一个飞跃。

中南财经政法大学法学院钱叶芳教授全面介绍了社区社会组织设立的政策法律依据。政策依据包括《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》等。法律依据主要包括地方养犬规定,野生动物保护法以及新修订的《动物防疫法》第30条。钱叶芳认为,设立动物文明社区社会组织的意义在于协助政府和基层社区进行动物文明建设,落实动物文明法治思想;为动物保护志愿者正名,弘扬中华慈善文化;维护社区未成年人的身心健康。

(据法制网)

