

# 公益时报 CHINA PHILANTHROPY TIMES

中华人民共和国民政部主管 中国社会工作联合会主办

公益时报社出版 国内统一连续出版物号:CN 11-0150  
2025年11月25日 星期二  
第224期 总第5668期 本期共4版  
<http://www.gongyishibao.com>

## 《儿童福利机构管理办法(修订草案征求意见稿)》公开征求意见

■本报记者 皮磊

11月19日,民政部官网发布《儿童福利机构管理办法(修订草案征求意见稿)》,并公开征求社会各界意见。公众如有修改意见,可通过民政部网站、电子邮件、信函等方式反馈,意见反馈截止时间为2025年12月18日。

2021年施行的民法典和未成年人保护法对民政部门履行监护职责提出新的要求。2025年5月,国务院出台了《国务院办公厅关于进一步加强困境儿童福利保障工作的意见》(国办发〔2025〕18号)对儿童福利机构发展作出新的部署。同时,各级民政部门近年来在规范机构管理、提升机构服务质量方面积累了很多有益经验。为深入实施相关法律法规,贯彻落实党中央、国务院决策部署,将行之有效的实践做法形成稳定制度规范,有必要对2019年实施的《儿童福利机构管理办法》(以下简称《办法》)进行全面修订。

据了解,修订《办法》被列入民政部2025年度立法工作计划。今年以来,民政部组成立法工作专班,积极推进起草工作。立法工作专班在完成实地调研、征求相关方面意见、充分研究论证等基础上,形成了目前的《儿童福利机构管理办法(修订草案征求意见稿)》。

《办法(修订草案征求意见稿)》共七章六十五条。主要内容如下:

一、关于总则。主要在《办法》基础上完善了适用范围、管理职责、基本原则、基本要求、规划建设等内容(第六十一条至第六十五条)。

二、关于服务对象。

主要结合工作实际,贯彻落实未成年人保护法及有关国务院文件精神,对儿童福利机构收留、抚养儿童具体情形予以细化,并对需要登记保存的相关材料进行完善等(第十一至第十五条)。

三、关于服务内容。主要在《办法》基础上完善入院服务流程;增加心理健康服务内容;根据儿童具体情形,规定不同服务内容;进一步细化离院情形和材料等(第十六条至第三十一条)。

四、关于服务拓展。为贯彻落实《国务院办公厅关于进一步加强困境儿童福利保障工作的意见》(国办发〔2025〕18号)中“拓展儿童福利机构社会服务功能”的部署,增加专章规定相关内容。主要明确了服务内容、服务协议、服务支持、家庭支持等内容(第三十二条至第三十六条)。

五、关于内部管理。聚焦近年来儿童福利机构管理中发现的新情况新问题,在安全管理、档案管理、财务管理、人员管理等方面细化实化措施(第三十七条至第五十三条)。

六、关于保障与监督。主要完善了对儿童福利机构的保障和监督措施,明确鼓励机构开展理论研究和技术创新;增加儿童福利机构及工作人员违法情形处理的有关内容等(第五十四条至第六十条)。

七、关于附则。主要明确了相关概念,增加规定SOS儿童村管理及与有关法律法规衔接的内容等(第六十一条至第六十五条)。



广东省茂名市社会福利中心工作人员教孩子骑车  
(资料图,图片来源:新华网)

# 习近平对全面依法治国工作作出重要指示强调 坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一 合力开创法治中国建设新局面

赵乐际出席中央全面依法治国工作会议并讲话 丁薛祥出席会议

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对全面依法治国工作作出重要指示指出,党的十八大以来,党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进,全面依法治国总体格局基本形成,中国特色社会主义法治体系不断完善,中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

习近平强调,新征程上,要全面贯彻新时代中国特色社会主义法治思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家,更加注重法治与改革、发展、稳定相协调,更加注重保障和促进社会公平正义,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,全面推进国家各方面工作法治化,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

习近平强调,各级党委(党组)要担负主体责任,抓好法治领域重大部署、重要任务、重点工作落实。法治工作部门要认真履职尽责、主

动担当作为,各部门各领域要严格依法办事,合力开创法治中国建设新局面。

中央全面依法治国工作会议11月17日至18日在京召开。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席会议并讲话,中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席会议并传达习近平重要指示。

赵乐际在讲话中指出,习近平总书记重要指示高屋建瓴、思想深邃,具有很强的政治性、思想性、指导性,为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向,要深入学习贯彻习近平重要指示。

赵乐际强调,习近平法治思想是新时代全面依法治国必须长期坚持的指导思想。全面依法治国的历史性成就,充分彰显了习近平法治思想的真理力量和实践伟力。要深化习近平法治思想的学习宣传、教育培训、研究阐释,抓好贯彻落实,把学习成果体现到法治建设实践中。

赵乐际指出,要坚持和加强党

对全面依法治国的领导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,确保党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。

赵乐际强调,要围绕贯彻落实党的二十届四中全会战略部署,守正创新、稳中求进做好全面依法治国各项工作,以法治巩固和彰显制度优势,为高质量发展提供法治保障,依法保障人民权益、增进民生福祉,保障和促进社会公平正义,维护国家安全和社会稳定,加强涉外法系建设,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实法治保障。

赵乐际指出,要建设更加完善的中国特色社会主义法治体系,加快形成完备的法律规范体系,着力推进法治政府建设,全面推进公正司法,深入推进法治社会建设,深化法治工作队伍建设,为建设更高水平的社会主义法治国家夯实基础。

中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在总结讲话中表示,习近平总书记的重要指示进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题,深化了对社会主义法治建设的规律性认识,为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向。要深入学习贯彻习近平法治思想,深入学习贯彻会议精神,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加强法律监督,合力开创法治中国建设新局面。

中央纪委国家监委机关、中央组织部、国务院国资委、天津市、江苏省、福建省、重庆市、甘肃省负责同志作交流发言。

石泰峰、李书磊、李鸿忠、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、张军、应勇出席会议。

中央全面依法治国委员会委员,各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团党委全面依法治省(区、市、兵团)委员会负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

(转自新华社)

## 民政部、金融监管总局联合发布 《养老机构预收费存管工作指引》

■本报记者 皮磊

近日,民政部、金融监管总局联合发布《养老机构预收费存管工作指引》(以下简称《指引》),旨在加强和规范养老机构预收费监管,健全存管规则,保障老年人合法权益。

《指引》对专用存款账户的开立、变更和撤销、存管资金的使用、存管资金的退还、资金异常流动情形以及相关方权利义务等作出了具体规定。

其中明确,预收费专用存款账户是指养老机构在商业银行开立的,用于存放、管理向老年人预收的押金、会员费,以及按照规定留存的风险保证金的专用账户。养老机构应当在民政部门公布的本地区承接预收费存管业务的商业银行名单范围内,自主选择一家银行开立唯一预收费专用存款账户。

养老机构应当于专用存款账户开立、变更、撤销后7个工作日内,将有关信息向负责监管的民政部门报告。存管银行应当按照有关规定,将养老机构专用存款账户开立、变更、撤销信息向所在地人民银行分支机构备案,并抄报所在地金融监管总局派出机构。

《指引》规定,养老机构原则上通过存管银行收取押金、会员费。通过其他支付机构或者现金收取的,应当于收取当日(至迟次日)划转或者存入专用存款账户。

养老机构使用存管资金,应当向存管银行发起支出申请,说明资金用途,并

提供有关佐证材料。符合《关于加强养老机构预收费监管的指导意见》使用用途要求的,存管银行应当及时为养老机构办理资金支出。存管资金用于支付突发情况下老年人就医费用的,存管银行可以容缺办理,养老机构应当于老年人就医后7个工作日内补齐相关佐证材料。

对符合养老服务协议约定和按照《指导意见》规定应当退费的,养老机构应当及时向存管银行提交退费申请。存管银行核对相关信息后,应当于退费申请提交当日(至迟次日)按原渠道一次性退还剩余费用。养老服务协议对退费渠道另有约定或者原付款渠道无法办理退费的,养老机构应当向存管银行说明情况,并提供老年人或者其代理人身份证明、养老服务协议、押金或者会员费收取和退费账户等信息,由存管银行核对后及时退还。养老机构专用存款账户办理撤销且经退费后仍有余额的,存管银行可以根据养老机构申请并按照账户管理相关规定,向养老机构基本账户划转剩余资金。

对于资金异常流动情形,《指引》规定,养老机构专用存款账户出现大额交易、可疑交易、高风险交易、非指定用途交易等资金异常流动情形的,除办理退费外,存管银行不得为其办理支出,同时向负责监管的民政部门作出风险提示。其中,涉及大额交易、可疑交易、洗钱等情形的,同步报告所在地人民银行分支机构;涉及非法集资的,同步报告地方处置非法集资牵头部门和所在地国务院金融管理部门分支机构、派出机构。

养老机构使用存管资金,应当向存管银行发起支出申请,说明资金用途,并

## 湖南慈善组织达821家 “十四五”期间募集款物150亿元

■本报记者 李庆

11月18日,湖南省政府新闻办举行湖南“十四五”答卷系列主题新闻发布会(省民政厅专场)。发布会介绍,“十四五”期间,湖南省瞄准普惠性、基础性、兜底性民生,突出社会救助、社会福利、社会事务、社会治理、社会慈善,奋力交出了一份有发展速度、有投入力度、有幸福温度的民生答卷。

发布会重点介绍了湖南省在引导社会组织健康有序发展、提升服务能力等方面的工作成效以及慈善事业发展成就。

“十四五”以来,湖南省社会组织工作坚持党的全面领导,以优化结构为抓手,以规范化建设为基础,以服务效能为导向,统筹发展与安全,有力服务全省经济社会发展大局。截至目前,通过依法注销低效、无效组织,湖南省社会组织实现总量“精简提质”,总数达3.46万家,从业人员达59.8万人,其中专职工作人员超过37万人,较“十三五”增长16.35%。

在社会组织监管体系方面,湖南省强化政策法规支撑,出台《湖南省行业协会管理办法》等法规文件,完善社会组织重大事项报告、信用信息管理、会费管理等规章制度。建立综合监管机制,推

行分类管理和简易注销程序,结合年检、审计与专项抽查,开展涉企收费、违规评比达标表彰等多个专项整治行动,联合公安等部门重拳打击非法社会组织,依法查处603个非法组织,有效净化了发展环境。

在扶持举措方面,湖南省实施培育社区社会组织三年行动,全省70%以上的乡镇(街道)建成枢纽型社区社会组织,为基层社会治理注入新的力量。同时,构建省、市、县三级社会组织培育孵化基地141个,全方位为社会组织提供党建、孵化、培训等服务。在乡村振兴中,全省社会组织投入帮扶资金6.68亿元,实施项目1775个,助销脱贫地区农产品6.4亿元。

发布会介绍,“十四五”以来,湖南出台了《湖南省贯彻落实<中华人民共和国慈善法>若干规定》,并制定慈善组织信息公开指引、社区慈善指导意见等配套文件,构建起更加健全的慈善制度体系。全省慈善组织数量从2020年年底的646家增长至目前的821家,其中省本级慈善组织从262家增至344家,增幅达31%;“十四五”期间累计募集款物约150亿元,实施慈善项目2000余个,帮扶困难群众超3000万人次。

## 广东多部门联合发布养老金融15条举措 打造“广东特色养老金融体系”

■本报记者 李庆

11月17日,广东省地方金融监督管理局发布《广东省推动养老金融高质量发展的实施方案》(下称《实施方案》)。《实施方案》由广东省地方金融管理局会同省民政厅、省人力资源和社会保障厅、省医疗保障局、人民银行广东省分行、人民银行深圳市分行、广东金融监管局、深圳金融监管局、广东证监局、深圳证监局等多部门联合印发。

《实施方案》围绕强化制度供给、优化产品体系、拓展金融服务、激活产业资本、织密风险防线五大方面出台15条举措,系统谋划、精准发力,加快建立与广东人口结构、产业结构、金融结构相匹配的现代养老金融体系,推动养老金融与养老服务、医养结合、银发经济高质量协同发展。

《实施方案》明确了养老金融发展的两阶段目标:到2028年,全省养老金融供给体系基本完善,产品与服务可及性、适配性显著增强,在重点城市和重点场景形成一批可复制、可推广的“广东样板”;到“十五

五”规划期末,实现金融支持养老资金运用更加成熟稳健,制度体系更加完善,养老金融与养老服务、养老产业实现良性互动。

《实施方案》在完善养老金融产品体系方面提出多项具体举措,支持在粤银行机构设立养老金融事业部和特色分支机构,推动网点、App、客服热线等渠道系统性适老化改造,提升高频服务的便利度和友好度;鼓励保险机构创新开发养老金、长期护理保险等中长期保障产品,推广人寿保险与长期护理保险责任转换试点,构建覆盖居家、社区、机构多层次照护需求的保障体系;推动个人养老金产品差异化供给,鼓励设立专属理财、储蓄、基金、信托等组合产品,并推动建设全省统一的个人养老金便民服务平台。

《实施方案》提出,建立全省养老服务合作”作为战略重点,提出支持广州市建设全省养老服务示范样板城市,争取深圳、佛山、东莞、珠海等分批纳入全国特定养老储蓄试点;推动“广东院舍照顾服务计划”“长者医疗券大湾区试点”“港澳药械通”政策落地,鼓励金融机构为港澳老年群体提供账户管理、养老金支付、跨境结算、信托服务等一体化养老服务,探索湾区养老金融产品互认、资金互通、监管协同的机制化路径。

《实施方案》提出,在全流程嵌入适老风险防控机制,建立销售适当性评估、重点客户回访、冷静期安排、投诉快处等制度,加强养老机构预收费监管,健全非法金融活动监测与应急处置体系。加强金融消费者权益保护与金融素养教育,推动建立“媒体+社区+网点+公益组织”的金融教育联动体系,常态化开展反诈宣教和数字金融辅导,提高老年群体风险识别与信息获取能力。

其中明确,建立“省级统筹、部门协同、地市落实”的工作推进机制,实行年度任务清单管理,动态调整台帐制度,强化督导考核和过程评估,择优确定一批省级试点城市和典型项目,在产品创新、服务流程、融资机制、场景应用等方面率先突破,推动形成一批可复制、可推广的“广东样板”,以点带面推动全省养老金融制度型供给与高质量发展同频共振。